

ภาคผนวก ข.

แบบสอบถาม แบบสัมภาษณ์เพื่อการวิจัย



แบบสอบถาม

เรื่อง ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ของไทยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง

คำชี้แจง

แบบสอบถามนี้เป็นส่วนหนึ่งของวิทยานิพนธ์ตามหลักสูตรพุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย เพื่อรวบรวมเป็นข้อมูลทางวิชาการสำหรับศึกษาค้นคว้าและเพื่อประโยชน์สำหรับการวิจัยและขอรับรองว่าจะไม่มีผลกระทบใด ๆ ต่อผู้ตอบแบบสอบถาม

ผู้วิจัยจึงใคร่ขอความกรุณาจากท่านในการตอบแบบสอบถามให้ครบทุกข้อ ตามความเห็นของท่าน เพื่อจะนำไปวิเคราะห์ให้เป็นประโยชน์ดังที่กล่าว ข้อมูลที่ท่านตอบจะถือเป็นความลับและนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลบนแบบภาพรวมเท่านั้น

แบบสอบถามนี้ มี ๔ ตอน ดังนี้

ตอนที่ ๑ แบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

ตอนที่ ๒ แบบสอบถามเกี่ยวกับองค์ประกอบของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทย

ตอนที่ ๓ เป็นแบบสอบถามปลายเปิด (Open Ended Question) สำหรับให้ผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะและข้อคิดเห็นปัจจัยที่ส่งผลต่อการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทย

ตอนที่ ๔ เป็นแบบสอบถามปลายเปิด (Open Ended Question) สำหรับให้ผู้ตอบแบบสอบถามเสนอแนะและข้อคิดเห็นปัจจัยที่ส่งผลต่อการกระจายอำนาจตามหลัก อปท. ๗ สู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทย

ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความอนุเคราะห์จากท่าน ในการตอบแบบสอบถามตามคำถามครั้งนี้เป็นอย่างดี ขอขอบคุณทุกท่านที่ได้ตอบแบบสอบถามนี้ตรงตามความเป็นจริง และตรงกับความเห็นของท่านมากที่สุด ขอขอบคุณที่ท่านกรุณาสละเวลาในการตอบแบบสอบถามนี้เป็นอย่างสูง

นายรัชชา สุตเส้นผม

นิสิตหลักสูตรพุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิต คณะสังคมศาสตร์

สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

บัณฑิตวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

ตอนที่ ๑ แบบสอบถามเกี่ยวกับข้อมูลทั่วไปของบุคลากร

คำชี้แจง. โปรดทำเครื่องหมาย ✓ ลงในช่อง ☐ หน้าข้อความที่เป็นจริง

ข้อ

รายการ

๑ เพศ

- ☐ ๑. ชาย ☐ ๒. หญิง

๒ อายุ

- ☐ ๑. ๒๑ - ๔๐ ปี ☐ ๒. ๔๑ - ๕๕ ปี
☐ ๓. มากกว่า ๕๕ ปี

๓ ระดับการศึกษา

- ☐ ๑. ต่ำกว่าปริญญาตรี ☐ ๒. ปริญญาตรี
☐ ๓. สูงกว่าปริญญาตรี

๔ ตำแหน่งหน้าที่

- ☐ ๑. ระดับต้น ☐ ๒. ระดับกลาง
☐ ๓. ระดับ สูง (รองปลัด รองนายก รองประธานขึ้นไป)

๕ ระยะเวลาในการปฏิบัติหน้าที่

- ☐ ๑. น้อยกว่า ๕ ปี ☐ ๒. ๕ - ๑๕ ปี
☐ ๓. ๑๖ - ๒๕ ปี ☐ ๔. ๒๖ ปีขึ้นไป

๖ ขนาดของ อบต. ของท่าน

- ☐ ๑. เล็ก ☐ ๒. กลาง
☐ ๓. ใหญ่

ตอนที่ ๒ : องค์ประกอบของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยใน
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง

ข้อ	องค์ประกอบ	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด (๕)	มาก (๔)	ปาน กลาง (๓)	น้อย (๒)	น้อย ที่สุด (๑)
	ด้านกฎหมาย					
๑	กฎหมายรัฐธรรมนูญส่งผลให้ รัฐจะต้องให้ความเป็นอิสระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ					
๒	พระราชบัญญัติ การกระจายอำนาจ มีผลต่อการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจใหแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒					
๓	การถ่ายโอนไม่เป็นไปตามความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ยึดตามความต้องการของหน่วยงานที่จะถ่ายโอนเป็นหลัก					
๔	การควบคุมจากส่วนกลางมากเกินไป ทั้งในเรื่องการบริหารการคลังและงานบุคคล ทำให้การจัดตั้งหรือขยายเขตท้องถิ่นกระทำได้อย่างยากมาก					
	ด้านการเมืองและนโยบายรัฐบาล					
๕	การบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายและตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ส่วนที่เป็น“แนวนโยบายแห่งรัฐ” มาเป็น “แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ” รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองได้					
๖	สภาผู้แทนราษฎร มีความสำคัญในการยกร่างกฎหมายและสนับสนุนหรือคัดค้านการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างมาก ซึ่งเป็นภาพสะท้อนของการกระจายหรือและการรวมอำนาจ					
๗	ภาครัฐมีความจริงจังและสนใจในการกระจายอำนาจ ให้องค์กรปกครองท้องถิ่น					
๘	นโยบายรัฐบาลมีความชัดเจนในกระบวนการ กระจายอำนาจไปสู่การปฏิบัติ					
	ด้านงบประมาณและการคลัง					
๙	รัฐจัดสรรงบประมาณสนับสนุน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ในอัตราร้อยละ ๓๕ ในการพัฒนาท้องถิ่นตามรัฐธรรมนูญ โดย ผ่านกลไก องค์กรบริหารส่วนตำบลพอเพียง					
๑๐	ระบบการคลังและระบบงบประมาณมีความพร้อมสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ					
๑๑	รายได้จากการจัดเก็บภาษีของ องค์กรบริหารส่วนตำบลมีความเพียงพอต่อการใช้ในการบริหาร					

ข้อ	องค์ประกอบ	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด (๕)	มาก (๔)	ปานกลาง (๓)	น้อย (๒)	น้อยที่สุด (๑)
๑๒	รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้ตามสัดส่วนประชากรและขนาด อปต.					
	ด้านบุคลากรและสำนักงานอุปกรณ์ เครื่องมือ					
๑๓	บุคลากรระดับบริหารมีความพร้อม มีประสบการณ์ มีระดับการศึกษาดี และมีจำนวนเพียงพอ					
๑๔	บุคลากรระดับปฏิบัติการมีความพร้อมและ มีประสบการณ์ มีระดับการศึกษาดี และมีจำนวนเพียงพอ					
๑๕	ความพร้อมด้านสำนักงาน สถานที่ มีเพียงพอ สำหรับรองรับการ บริหารการจัดการ					
๑๖	อุปกรณ์และเครื่องมือมีความพร้อมใช้ในสำนักงาน					
	การกระจายอำนาจ					
	-การกระจายอำนาจภายใต้หลักการแบ่งอำนาจ (Deconcentration)					
๑๗	มีการแบ่งอำนาจของรัฐบาลกลางไปยังองค์กรในระดับรองที่ ออกไปทำงานในพื้นที่นอก ศูนย์กลางหรือท้องถิ่น					
๑๘	องค์กรภายใต้หลักการแบ่งอำนาจมีอิสระตามสมควรในการ ตัดสินใจต่าง ๆ ภายในพื้นที่ ที่ตนดูแล					
๑๙	อำนาจการตัดสินใจและการกำหนดนโยบายต่าง ๆ ยังคงอยู่ที่ ส่วนกลาง บางครั้งจึงเรียกการกระจายอำนาจในลักษณะนี้ว่าการ กระจายอำนาจทางการบริหาร					
๒๐	การกระจายอำนาจเป็นการแบ่งเอา ภารกิจและอำนาจหน้าที่ ออกไปยังองค์กรที่ทำงานอยู่ในพื้นที่ท้องถิ่นเพื่อจัด ทำบริการ และปกครองพื้นที่นั้นๆ อย่างมีเอกภาพภายใต้องค์กรเดียว					
	-การกระจายอำนาจภายใต้หลักการมอบอำนาจ (Delegation)					
๒๑	การกระจายอำนาจที่ให้อิสระสูงกว่าการแบ่งอำนาจ การกระจาย อำนาจเน้นในเชิง ภารกิจหน้าที่ความรับผิดชอบ					
๒๒	การกำหนดภารกิจเฉพาะที่ชัดเจนให้องค์กรสามารถตัดสินใจและ ใช้ อำนาจหน้าที่ภายในขอบเขตของตนได้โดยอิสระ					
๒๓	รัฐส่วนกลางก็ยังคงมีอำนาจอยู่เหนือองค์กรเหล่านี้โดยอาศัย มาตรการทาง กฎหมายเป็นกรอบในการควบคุมและกำกับ บทบาทองค์กรภายใต้หลักการมอบอำนาจ					
๒๔	รัฐส่วนกลางก็ยังคงมีอำนาจในการจัดตั้งและยุบเลิกองค์กร ภายใต้หลักการมอบอำนาจ					

ข้อ	องค์ประกอบ	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด (๕)	มาก (๔)	ปานกลาง (๓)	น้อย (๒)	น้อยที่สุด (๑)
	-การกระจายอำนาจภายใต้หลักการโอนอำนาจ (Devolution)					
๒๕	การถ่ายโอนความรับผิดชอบในหน้าที่ หรืออำนาจในการตัดสินใจให้กับหน่วยงานรัฐบาลในท้องถิ่น					
๒๖	ภายใต้ขอบเขตที่กฎหมายกำหนด ให้หน่วยงานระดับท้องถิ่น จะอยู่นอกเหนือการควบคุมโดยตรงของส่วนกลางมีความเป็นตัวของตัวเอง มีกฎหมายรองรับในความชอบธรรม					
๒๗	ส่วนกลางจะทำหน้าที่ให้การสนับสนุนให้ข้อเสนอแนะ และการควบคุมในทางอ้อม					
๒๘	หน่วยงานระดับท้องถิ่นจะมีสิทธิในการจัดการเกี่ยวกับงบประมาณ เช่น การจัดเก็บภาษีและเงินคงคลังของตัวเอง					
	การปกครองส่วนท้องถิ่น					
๒๙	หัวใจของการบริหารประเทศอยู่ที่ส่วนกลาง ต้องฟังความเห็นของคนส่วนใหญ่ในประเทศ จึงกำหนดให้การปกครองท้องถิ่นทุกระดับมีฐานะ โครงสร้างการบริหารและโครงสร้างอำนาจหน้าที่เหมือนกัน					
๓๐	เนื่องจากองค์กรเหล่านั้นอาจจะแตกแยกกัน (decisive) ไม่นิยมความเสมอภาค (inegalitarian) และขัดแย้งกับเจตนารมณ์ของส่วนรวม (contrary to the public will)					
๓๑	การปกครองท้องถิ่นเป็นแหล่งสร้างความสามัคคีในท้องถิ่น การปกครองท้องถิ่นจึงเป็นปัจจัยอันดับต้น ๆ ของประชาธิปไตย					
๓๒	การปกครองท้องถิ่นเป็นเงื่อนไขที่จำเป็นสำหรับประชาธิปไตยระดับชาติ เปิดโอกาสให้ประชาชนได้ออกความเห็นและมีส่วนร่วมในการจัดการชุมชนของเขา					
ข้อ	หลักการกระจายอำนาจตามหลักพุทธธรรม (หลักอปริหานิยธรรม)	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด (๕)	มาก (๔)	ปานกลาง (๓)	น้อย (๒)	น้อยที่สุด (๑)
	การประชุม					
๓๓	มีการประสาน แลกเปลี่ยนความคิดเห็นให้มีความสำคัญกับผู้ร่วมประชุมทุกระดับชั้น เพื่อนำไปสู่การเปลี่ยนแปลง					
๓๔	การประชุมยึดหลักการและประเด็นที่มีสาระและมีประโยชน์ต่อองค์กรและส่วนรวม					
	ความพร้อมเพรียงกันในการประชุม					
๓๕	การประชุมและเลิกประชุม ตรงต่อเวลา มีระเบียบวินัย					
๓๖	ผลหลังจากประชุม การนำไปปฏิบัติ ดำเนินการอย่างพร้อมเพรียงกัน ช่วยกันคิดช่วยกันทำมีความรับผิดชอบร่วมกัน					

ข้อ	หลักการกระจายอำนาจตามหลักพุทธธรรม (หลักอภิธานิยธรรม)	ระดับความคิดเห็น				
		มากที่สุด (๕)	มาก (๔)	ปานกลาง (๓)	น้อย (๒)	น้อยที่สุด (๑)
	การปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับ					
๓๗	ทุกคนเป็นส่วนหนึ่งขององค์กรของสังคมจะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับอย่างเสมอภาคกัน และเป็นเหตุที่ส่งผลให้เกิดการปกครองการบริหารมีผลดี มีประสิทธิภาพ					
๓๘	ทุกคนจะต้องเคารพในระเบียบวินัยสนใจศึกษาให้เข้าใจและปฏิบัติให้ถูกต้อง					
	ผู้นำในหน่วยงาน					
๓๙	เชื่อฟังและปฏิบัติตามนโยบายผู้บริหารในหน่วยงาน					
๔๐	การบริหารในหน่วยงาน มีการบังคับบัญชาตามลำดับชั้น					
	การไม่สุดต่ออำนาจ					
๔๑	ไม่ดื้อรนเกินกว่าเหตุและไม่ก่อให้เกิดความสูญเสียด้านการปกครอง เป็นต้น					
๔๒	ระวังตน ช่มจิต อดทน ไม่ปล่อยจิตให้ตกอยู่ภายใต้ความจนเป็นเหตุให้เกิดประพต้ออกนอกกลุ่มนอกทางได้					
	สถานที่และความเป็นอยู่ในองค์กร					
๔๓	มีความพึงพอใจในสถานที่ ด้านอาคารสำนักปฏิบัติงาน					
๔๔	มีความพึงพอใจในด้านความเป็นอยู่และสิ่งแวดล้อม					
	ชีวิตความเป็นอยู่ในองค์กร					
๔๕	มีจิตใจโอบอ้อมอารีย์ เผื่อแผ่ต่อหมู่คณะ					
๔๖	มีความสุขไม่ฟุ้งซ่านในอารมณ์ต่าง ๆ					

ตอนที่ ๓ : ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะด้านปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการ
กระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยในภาค
ตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง

๑.๓.๑ สภาพทั่วไปองค์ประกอบของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ของไทย

.....
.....
.....

๑.๓.๒ การบูรณาการหลักพุทธธรรมและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับปัจจัยที่ส่งผลต่อ
ความสำเร็จของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

.....
.....
.....

๑.๓.๓ เพื่อนำเสนอปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการกระจายอำนาจสู่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง

.....
.....
.....

ตอนที่ ๔ ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะด้านปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการกระจาย
อำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง ตามหลัก
อปปรานียธรรม ๗

๓.๙ ด้านการประชุม

.....
.....
.....

๓.๑๐ ด้านความพร้อมเพรียงกันในการประชุม

.....
.....
.....

๓.๑๑ ด้านการปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับ

.....
.....
.....

๓.๑๒ ด้านผู้นำในหน่วยงาน

.....

.....

.....

๓.๑๓ ด้านการไม่ลืต่ออำนาจ

.....

.....

.....

๓.๑๔ ด้านสถานที่และความเป็นอยู่ในองค์กร

.....

.....

.....

๓.๑๕ ด้านชีวิตความเป็นอยู่ในองค์กร

.....

.....

.....

ขอขอบคุณที่ให้ความร่วมมือในการตอบแบบสอบถาม



แบบสัมภาษณ์

เรื่อง

ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทย
ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง

The Factors, effecting The Success of the Decentralization to Thai Local Government
in The Lower North-Eastern Part of Thailand

คำชี้แจง :

๑. แบบสัมภาษณ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาวิจัยเรื่อง “ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง”

๒. แบบการสัมภาษณ์เป็นการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) มีรูปแบบคำถามเป็นแนวทางดำเนินการแต่คำถาม และลำดับคำถามสามารถยืดหยุ่นได้ ส่วนการสนทนาจะเปิดกว้างให้นักวิจัย ได้เจาะ หาข้อมูลที่ต้องการอย่างไม่จำกัด

๓. แบบสัมภาษณ์นี้มีวัตถุประสงค์นำมาใช้ในการศึกษาวิจัยเท่านั้น ซึ่งจะไม่มีการเผยแพร่ข้อมูลเป็นรายบุคคลแต่อย่างใด

ผู้วิจัยหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความอนุเคราะห์จากท่าน ในการตอบแบบสัมภาษณ์ในครั้งนี้เป็นอย่างดี ขอขอบพระคุณทุกท่าน ที่ได้ตอบแบบสัมภาษณ์นี้ตามความเป็นจริง และตรงกับความเห็นของท่านมากที่สุด คำตอบของท่านจะเก็บไว้เป็นความลับ และใช้สำหรับการวิจัยครั้งนี้เท่านั้น

นายรัชชา สุดแสนผม

นิสิตปริญญาเอก หลักสูตรพุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิต

สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

แบบสัมภาษณ์

เรื่อง : ปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่นของไทยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง
The Factors, effecting The Success of the Decentralization to Thai
Local Government in The Lower North-Eastern Part of Thailand

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป

สัมภาษณ์ : ประธานสภา ,นายก ,ปลัด อบต.,ผู้ใหญ่บ้าน, ผู้ปฏิบัติงาน,
และ กลุ่มนักวิชาการและนักปราชญ์ , ผู้มีส่วนได้เสีย

ชื่อ

ตำแหน่งหน้าที่

ผู้สัมภาษณ์ : ผู้วิจัย

วันสัมภาษณ์ วันที่เดือน.....พ.ศ.

สถานที่

ส่วนที่ ๒ ข้อคำถามแบบสัมภาษณ์ปลายเปิดเพื่อนำเข้าสู่ประเด็นการสัมภาษณ์เชิงลึก

๑. ท่านคิดว่าองค์ประกอบของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ของไทย เป็นอย่างไร

๒. ท่านคิดว่า หลักพุทธธรรมตามแนว อปริหานิยธรรม ๗ ประกอบด้วย การ
ประชุม, ความพร้อมเพรียงกันในการประชุม ,การปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับ,ผู้นำใน
หน่วยงาน,การไม่ลู่ต่ออำนาจ,สถานที่และความเป็นอยู่ในองค์กร,ชีวิตความเป็นอยู่ในองค์กร
รวมทั้งทฤษฎีที่เกี่ยวข้องกับปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จของการกระจายอำนาจสู่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นอย่างไร

๓. ท่านคิดว่า สภาพทั่ว ๆ การกระจายอำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของ
ไทย
เป็นอย่างไร

๔. สุดท้ายนี้ท่าน มีอะไรที่จะแนะนำเพิ่มเติมทางด้านปัจจัยที่ส่งผลต่อความสำเร็จ
ของการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของไทยเป็นอย่างไรบ้าง

ผู้วิจัยขอขอบคุณทุกท่านในความกรุณาสำหรับการให้สัมภาษณ์ในครั้งนี้

นายรักษา สุดแสนม

นิสิตหลักสูตรพุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิต สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์

กลุ่มวิชาการปกครองท้องถิ่นท้องถิ่น

มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย